

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1	Algemene bepalingen	2
Hoofdstuk 2	Inrichting en samenstelling bestuur.....	4
Afdeling 1	Het bestuur	4
Afdeling 2	Het algemeen bestuur	4
Afdeling 3	Het dagelijks bestuur	5
Afdeling 4	De voorzitter	6
Afdeling 5	Commissies	6
Afdeling 6	De secretaris / directeur	7
Afdeling 7	Personeel	7
Hoofdstuk 3	Taken en bevoegdheden van het bestuur	8
Afdeling 1	Taken en bevoegdheden van het bestuur	8
Afdeling 2	Taken en bevoegdheden van het algemeen bestuur	8
Afdeling 3	Taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur	8
Afdeling 4	Taken en bevoegdheden van de voorzitter	9
Hoofdstuk 4	Inlichtingen en verantwoording	9
Hoofdstuk 5	Uitvoeringskader en-programmering	11
Hoofdstuk 6	Financiën en beheer.....	12
Hoofdstuk 7	Archiefbescheiden	14
Hoofdstuk 8	Slotbepalingen.....	14
Toelichting.....		15
I.	Algemeen	15
II.	Artikelsgewijs	17

Gemeenschappelijke regeling Waddenfonds

Provinciale staten en gedeputeerde staten van de provincies Fryslân, Noord-Holland en Groningen, hierna te noemen: Waddenprovincies, ieder voor zover zij bevoegd zijn,

overwegende dat:

- ❖ het Kabinet heeft besloten het Waddenfonds te decentraliseren naar de Waddenprovincies;
- ❖ ten behoeve van deze decentralisatie het Rijk en de Waddenprovincies op 14 september 2011 het Bestuursakkoord Decentralisatie Waddenfonds hebben ondertekend;
- ❖ met deze decentralisatie het beheer over het Waddenfonds en de besteding van middelen ten laste van dit fonds een autonome taak van de Waddenprovincies is;
- ❖ in voormeld Bestuursakkoord is opgenomen dat de Waddenprovincies zorg dragen voor een professionele uitvoeringsorganisatie voor het beheer van het Waddenfonds en in gezamenlijkheid beschikken over de gelden van dit fonds,

gelet op:

de Wet gemeenschappelijke regelingen

BESLUITEN:

de volgende gemeenschappelijke regeling te treffen:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
 - b. de regeling: de gemeenschappelijke regeling Waddenfonds;
 - c. het openbaar lichaam: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
 - d. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - e. provinciale staten: provinciale staten van Fryslân, Noord-Holland en Groningen;
 - f. colleges: gedeputeerde staten van Fryslân, Noord-Holland en Groningen;
 - g. bestuursakkoord: het door Rijk en Waddenprovincies op 14 september 2011 ondertekende Bestuursakkoord Decentralisatie Waddenfonds.
2. Waar de wet of de regeling bepalingen van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing verklaard wordt voor provinciale staten, gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning gelezen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 40, eerste lid, juncto artikel 8, eerste lid, van de wet, genaamd Waddenfonds.
2. Het Waddenfonds is gevestigd te Leeuwarden.

Artikel 3 Doelstelling en belangen openbaar lichaam

1. Het Waddenfonds heeft als doelstelling:
 - a. het vergroten en versterken van de natuur- en landschapswaarden van het waddengebied;
 - b. het verminderen of wegnemen van externe bedreigingen van de natuurlijke rijkdom van de Waddenzee;
 - c. een duurzame economische ontwikkeling in het waddengebied, dan wel het gericht zijn op een substantiële transitie naar een duurzame energiehuishouding in het waddengebied en direct aangrenzende gebieden;
 - d. het ontwikkelen van een duurzame kennishuishouding ten aanzien van het waddengebied.
2. De regeling heeft ten doel het behartigen van de belangen van de deelnemende provincies met betrekking tot het beheer van het Waddenfonds en de besteding van middelen ten laste van dit fonds.

Artikel 4 Taken openbaar lichaam

1. Ter behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen heeft het openbaar lichaam de volgende taken:
 - a) het beheer van het Waddenfonds;
 - b) het verstrekken van subsidies ten laste van het Waddenfonds;
 - c) het op privaatrechtelijke titel besteden van middelen ten laste van het Waddenfonds;
 - d) de voorbereiding van het door provinciale staten vast te stellen Uitvoeringskader Waddenfonds als bedoeld in artikel 25.
2. De taken als bedoeld in het eerste lid worden uitgevoerd met inachtneming van het bestuursakkoord en de door provinciale staten vastgestelde beleidskaders met betrekking tot het werkingsgebied van het Waddenfonds.

Hoofdstuk 2 Inrichting en samenstelling bestuur

Afdeling 1 Het bestuur

Artikel 5 Het bestuur

1. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.
2. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam.

Afdeling 2 Het algemeen bestuur

Artikel 6 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit 9 leden.
2. Provinciale staten wijzen elk drie leden aan van het algemeen bestuur, waarbij in elk geval de gedeputeerde die het Waddenfonds in portefeuille heeft wordt aangewezen. Provinciale staten wijzen voorts elk tenminste drie plaatsvervangende leden aan, waarbij in elk geval de gedeputeerde wordt aangewezen die op basis van plaatsvervangende in het betreffende college het Waddenfonds in portefeuille heeft. De aanwijzing vindt zo spoedig mogelijk plaats.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid of voorzitter te zijn van provinciale staten uit wiens midden men is aangewezen of gedeputeerde van de betreffende provincie te zijn.
4. De zittingsduur van de leden van het algemeen bestuur is gelijk aan die van provinciale staten.
5. Indien in het algemeen bestuur een vacature ontstaat wijzen provinciale staten van de betreffende provincie zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan.

Artikel 7 Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert ten minste twee maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel ten minste een vijfde van het aantal leden dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk verzoekt.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. Indien de voorzitter dan wel een vijfde gedeelte van de aanwezige leden het nodig oordeelt, dient het algemeen bestuur te besluiten of zal worden vergaderd met gesloten deuren.
3. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast.
4. De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
5. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de voorzitter dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 23, tweede lid, van de wet bedoelde stukken worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.
6. De vergadering wordt niet geopend voordat blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is en tevens elke deelnemende provincie tegenwoordig is.
7. Indien ingevolge het zesde lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.
8. Op de vergadering, bedoeld in het zevende lid, is het zesde lid niet van toepassing. Het algemeen bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de

ingevolge het zesde lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is en tevens elke deelnemende provincie tegenwoordig is.

Artikel 8 Besluitvorming

1. Elk lid van het algemeen bestuur heeft één stem.
2. Een stemming is alleen geldig als meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft, en zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen. Artikel 29, tweede lid, van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.
3. Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming is de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.
4. Een lid neemt niet deel aan de stemming over:
 - a. een aangelegenheid die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken;
 - b. de vaststelling of goedkeuring van de rekening van een lichaam waaraan hij rekenplichtig is of tot welk bestuur hij behoort.

Afdeling 3 Het dagelijks bestuur

Artikel 9 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee andere leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen, zodanig dat vanuit elke deelnemende provincie de gedeputeerde die het Waddenfonds in portefeuille heeft wordt aangewezen. De gedeputeerde die als plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur is aangewezen, wordt aangewezen als plaatsvervangend lid van het dagelijks bestuur.
2. De leden en plaatsvervangend leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling.
3. Een lid van het dagelijks bestuur treedt af, zodra men ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.
4. Degene die tussentijds ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
5. Indien in het dagelijks bestuur een vacature ontstaat, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan.

Artikel 10 Werkwijze en besluitvorming

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter of één van de leden dit nodig acht.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft ieder lid één stem. Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.
3. In de vergaderingen van het dagelijks bestuur kan slechts worden beraadslaagd of besloten, indien alle zitting hebbende leden tegenwoordig zijn.
4. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, een nieuwe vergadering.
5. Op de vergadering, bedoeld in het vierde lid, is het derde lid niet van toepassing. Het dagelijks bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerdere vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien alle zitting hebbende leden tegenwoordig zijn.

6. Indien bij een stemming, anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.
7. Het dagelijks bestuur kan voor zijn vergaderingen een reglement van orde vaststellen

Afdeling 4 De voorzitter

Artikel 11 De voorzitter

1. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter. Het algemeen bestuur stelt een rooster van benoeming en aftreden vast. Benoeming vindt in beginsel voor een aaneengesloten periode van vier jaren plaats.
2. De voorzitter is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter wordt bij ontstentenis vervangen door een lid van het dagelijks bestuur, dat daartoe door het algemeen bestuur is aangewezen.

Afdeling 5 Commissies

Artikel 12 Adviescommissies

1. Het algemeen bestuur kan commissies van advies instellen. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en de samenstelling.
2. De instelling van vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.
3. Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld. Het dagelijks bestuur respectievelijk de voorzitter regelt de bevoegdheden en de samenstelling.

Artikel 13 Commissie Kwaliteitstoetsing Waddenfonds

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, eerste lid, stelt het algemeen bestuur een commissie Kwaliteitstoetsing Waddenfonds in.
2. De commissie is in ieder geval belast met de advisering over:
 - a) het ontwerp-Uitvoeringskader, het ontwerp-Uitvoeringsprogramma en het ontwerp Jaarverslag;
 - b) de monitoring en periodieke evaluatie van het beheer van het Waddenfonds en de besteding van de middelen ten laste van dit fonds.
3. Bij de samenstelling van de commissie draagt het algemeen bestuur zorg voor een voldoende en onafhankelijke deskundigheid vanuit de terreinen economie, ecologie, energie, toerisme, landschap en cultuurhistorie, bestuurlijk- en bedrijfsmatige processen en controlling & accountancy.
4. Het algemeen bestuur stelt voor de Commissie Kwaliteitstoetsing Waddenfonds een reglement vast.

Artikel 14 Bestuurscommissies

1. Het algemeen bestuur kan bestuurscommissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en de samenstelling.
2. Het algemeen bestuur gaat niet over tot het instellen van een bestuurscommissie dan nadat provinciale staten van dit voornemen op de hoogte zijn gesteld en in de gelegen-

heid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Afdeling 6 De secretaris / directeur

Artikel 15 De secretaris/directeur

1. De secretaris/directeur wordt benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur regelt tevens de rechtspositie.
2. De secretaris/directeur is belast met de dagelijkse leiding van het Waddenfonds.
3. De secretaris/directeur is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter behulpzaam bij de vervulling van hun taak.
4. De secretaris/directeur is bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
5. De stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan worden door de secretaris/directeur mede ondertekend.
6. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris/directeur.

Afdeling 7 Personeel

Artikel 16 Personeel

Op verzoek van het dagelijks bestuur kunnen de deelnemers personeel detacheren bij het openbaar lichaam. Aan een dergelijk verzoek wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen.

Hoofdstuk 3 Taken en bevoegdheden van het bestuur

Afdeling 1 Taken en bevoegdheden van het bestuur

Artikel 1 Taken en bevoegdheden

Ter uitvoering van de in artikel 4 genoemde taken worden aan het bestuur van het openbaar lichaam de volgende publiekrechtelijke bevoegdheden overgedragen:

- a) verordenende bevoegdheid, voor zover het vaststellen van een wettelijk voorschrift als bedoeld in artikel 4.23, eerste lid, Awb, noodzakelijk is ten behoeve van het verstrekken van subsidies ten laste van de begroting van het Waddenfonds;
- b) het nemen van besluiten inzake het verstrekken van subsidie ten laste van de begroting van het Waddenfonds, overeenkomstig titel 4.2 Awb.

Afdeling 2 Taken en bevoegdheden van het algemeen bestuur

Artikel 18 Taken en bevoegdheden

1. Alle taken en bevoegdheden die niet bij of krachtens deze regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur. Tot de taken en bevoegdheden behoren in elk geval:
 - a. het vaststellen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de Jaarrekening en het Jaarverslag;
 - c. verordenende bevoegdheid;
 - d. het vaststellen van het ontwerp-Uitvoeringskader;
 - e. het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma;
2. Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, voor zover dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat provinciale staten van de deelnemende provincies een ontwerp-besluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam te brengen.
3. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet. Het algemeen bestuur kan beperkingen stellen aan de uitoefening van de overgedragen bevoegdheid.

Afdeling 3 Taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Artikel 19 Taken en bevoegdheden

1. Tot de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur behoren in elk geval:
 - a. het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
 - b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
 - d. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan;

- e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 18, tweede lid;
 - f. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
 - g. het beheer van de financiële administratie;
 - h. de zorg, voor zover niet aan anderen opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - i. het stimuleren en coördineren van overleg tussen de Waddenprovincies;
 - j. het behartigen van de belangen van het Waddenfonds bij andere overheden, instellingen, diensten of personen.
2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

Afdeling 4 Taken en bevoegdheden van de voorzitter

Artikel 20 Taken en bevoegdheden

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur uitgaan.
3. De voorzitter vertegenwoordigt het Waddenfonds in en buiten rechte. De voorzitter kan deze bevoegdheid opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

Hoofdstuk 4 Inlichtingen en verantwoording

Artikel 21 Inlichting door het bestuur aan provinciale staten

1. Het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken provinciale staten alle inlichtingen die door één of meer leden van die bestuursorganen worden verlangd.
2. Het reglement van orde van provinciale staten van de deelnemende provincie is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22 Algemeen bestuur

1. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan provinciale staten die dit lid heeft aangewezen, alle inlichtingen die door één of meer leden daarvan wordt verlangd op de binnen de betreffende provincie gebruikelijke wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan door provinciale staten die dit lid heeft aangewezen, ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid op de binnen de betreffende provincie gebruikelijke wijze.
3. Provinciale staten kunnen een door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur ontslag verlenen, indien dit lid het vertrouwen van de deelnemer niet meer bezit.
4. Bij het verstrekken van inlichtingen of het afleggen van verantwoording verschaft een lid van het algemeen bestuur over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 van de wet geheimhouding is opgelegd slechts informatie, indien krachtens artikel 25 van de Provinciewet geheimhouding is opgelegd. Laatstbedoelde geheimhouding kan eerst worden

opgeheven, nadat door het algemeen bestuur tot opheffing van de geheimhouding is besloten.

Artikel 23 Dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.
2. Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
3. Het algemeen bestuur kan besluiten een lid van het dagelijks bestuur ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. Op het ontslagbesluit is artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De rechter treedt niet in de beoordeling van de gronden waarop het algemeen bestuur tot ontslag van een lid van het dagelijks bestuur heeft besloten.

Artikel 24 Bericht en raad

1. Over al hetgeen het openbaar lichaam betreft dient het dagelijks bestuur Onze Ministers desgevraagd van bericht en raad.
2. Het dagelijks bestuur doet mededeling van het verzoek en de inhoud daarvan aan de deelnemers.

Hoofdstuk 5 Uitvoeringskader en-programmering

Artikel 25 Uitvoeringskader Waddenfonds

1. Provinciale staten stellen op voorstel van het algemeen bestuur een Uitvoeringskader Waddenfonds vast.
2. Het Uitvoeringskader bevat een programmatisch afwegingskader op hoofdlijnen ten behoeve van de besteding van middelen ten laste van het Waddenfonds.

Artikel 26

1. Het Uitvoeringskader wordt voorbereid door het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur betreft bij de voorbereiding van het Uitvoeringskader:
 - a) de naar zijn oordeel meest belanghebbende overheidsorganen en organisaties. Daartoe behoren in elk geval de besturen van de in het werkingsgebied van het Waddenfonds gelegen gemeenten en waterschappen;
 - b) het advies van de commissie als bedoeld in artikel 13.
3. Het algemeen bestuur stelt het ontwerp-Uitvoeringskader vast voor 1 september van het jaar, voorafgaande aan de meerjarenperiode waarop het plan betrekking heeft.

Artikel 27 Uitvoeringsprogrammering

1. Het algemeen bestuur stelt voor ten minste één jaar, voor 1 januari, een Uitvoeringsprogramma vast.
2. Het Uitvoeringsprogramma bevat in ieder geval een richtinggevende verdeling van beschikbare budgetten over de respectieve thema's en een beschrijving van activiteiten om tot besteding van de budgetten te komen.
3. Bij de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma houdt het algemeen bestuur rekening met het Uitvoeringskader Waddenfonds.
4. Het Uitvoeringsprogramma wordt ter kennisname aan gedeputeerde staten en provinciale staten gezonden.

Hoofdstuk 6 Financiën en beheer

Artikel 28 Financiële en beleidsmatige kaders

Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders in de vorm van een begrotings-toelichting en de voorlopige jaarrekening van het voorafgaande kalenderjaar aan provinciale staten van de deelnemende provincies.

Artikel 29 Begroting

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-begroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toe aan provinciale staten.
2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de Waddenprovincies voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.
3. Provinciale staten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast, uiterlijk 15 juli in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
5. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde begroting zo nodig toe aan provinciale staten, die ter zake bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
7. Het bepaalde in het eerste, derde en vijfde lid is niet van toepassing op de volgende categorieën van begrotingswijzigingen:
 - a. wijzigingen die vallen binnen het begrotingsprogramma voor subsidies, zoals gedefinieerd in de primaire begroting en in de Nota toelichting begroting Waddenfonds;
 - b. wijzigingen waarmee middelen uit de bestemmingsreserve voor majeure projecten worden aangewend voor het begrotingsprogramma voor subsidies voor majeure projecten; *of*
 - c. technische wijzigingen waarmee resterende subsidiebudgetten uit het vorig boekjaar worden aangewend voor subsidies in het daaropvolgende boekjaar.

Artikel 30 Jaarrekening en Jaarverslag

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast uiterlijk 1 juli in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
3. De jaarrekening en het jaarverslag worden ter kennisname aan gedeputeerde staten en provinciale staten gezonden.

Artikel 31 Bijdrage

De uitvoerings- en beheerkosten die rechtstreeks voortvloeien uit deze regeling worden ten laste van het Waddenfonds gebracht.

Artikel 32 De administratie en de controle

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. De verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. De verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.
3. Het algemeen bestuur wijst een accountant aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, belast met de controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het daarbij uitbrengen van een verslag van de bevindingen. Artikel 217, derde tot en met vijfde lid, van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 33 Tegemoetkoming in de kosten en vergoeding van werkzaamheden

1. De leden van het bestuur alsmede de leden van een bestuurscommissie kunnen een tegemoetkoming in de kosten en, voor zover zij niet de functie van commissaris van de Koning of gedeputeerde vervullen, een vergoeding voor hun werkzaamheden ontvangen. Deze tegemoetkoming en vergoeding wordt, met inachtneming van het in de wet bepaalde, door het algemeen bestuur vastgesteld.
2. De leden van commissies van advies die geen commissaris van de Koning, gedeputeerde of lid van provinciale staten zijn, kunnen een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie ontvangen. De vergoeding wordt, met inachtneming van het in de wet bepaalde, bij verordening door het algemeen bestuur vastgesteld.

Hoofdstuk 7 Archiefbescheiden

Artikel 34 Archief

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van het openbaar lichaam, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling die aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld.
2. Namens gedeputeerde staten oefent de provinciearchivaris het toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden.
3. De secretaris/directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarpplaats.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wordt aangewezen de provinciale archiefbewaarpplaats, gevestigd aan de Boterhoek 1 8911 DH te Leeuwarden (Tresoar)
5. Ingeval van organisatiewijziging als bedoeld in artikel 4 van de Archiefwet 1995 draagt het dagelijks bestuur zorg voor het treffen van een voorziening voor het beheer van de betrokken archiefbescheiden, welke tenminste inhoudt aanwijzing van degene die belast is met het beheer.

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

Artikel 35 Opheffing

1. De regeling wordt gesloten voor bepaalde tijd en eindigt op 1 januari 2028.
2. Het algemeen bestuur stelt een liquidatieplan vast en regelt de vereffening van het vermogen.

Artikel 36 Citeertitel, bekendmaking en inwerkingtreding

1. Deze regeling wordt aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling Waddenfonds".
2. Gedeputeerde staten van Fryslân dragen zorg voor de bekendmaking van besluiten tot het vaststellen, wijzigen, verlengen of opheffen van de regeling. Bekendmaking vindt plaats in de Staatscourant.
3. De regeling treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking, tenzij bij besluit van provinciale staten en de colleges anders is bepaald.
4. Gedeputeerde staten van Fryslân zenden besluiten tot vaststelling, wijziging, verlenging of opheffing van de regeling aan provinciale staten en gedeputeerde staten van de deelnemende provincies alsmede aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de minister van Infrastructuur en Milieu.

Toelichting

I. Algemeen

Inleiding en achtergrond

Op 9 juli 2007 is de Wet op het Waddenfonds in werking getreden. Het fonds strekt ter financiering van additionele investeringen in het waddengebied. Het kabinet Rutte heeft in 2010 aangegeven het Waddenfonds te willen decentraliseren naar de Waddenprovincies. De Tweede Kamer heeft hier op 27 april 2011 mee ingestemd. Op 14 september 2011 hebben het Rijk en de Waddenprovincies het Bestuursakkoord decentralisatie Waddenfonds ondertekend, op grond waarvan het fonds per 1 januari 2012 is gedecentraliseerd. De drie provincies hebben daarmee de autonome bevoegdheid om in gezamenlijkheid de middelen van het Waddenfonds te verdelen en daarmee een belangrijk instrument in handen om invulling te geven aan het beleid voor de Waddenzee en het waddengebied.

Met de decentralisatie blijft de hoofddoelstelling van het Waddenfonds ongewijzigd:

De subsidiëring van activiteiten, anders dan reguliere investeringen of beheers- of onderhoudswerken, die gericht zijn op of bijdragen aan:

- a. het vergroten en versterken van de natuur- en landschapswaarden van het waddengebied;
- b. het verminderen of wegnemen van externe bedreigingen van de natuurlijke rijkdom van de Waddenzee;
- c. een duurzame economische ontwikkeling in het waddengebied dan wel gericht zijn op een substantiële transitie naar een duurzame energiehuishouding in het waddengebied en de direct aangrenzende gebieden;
- d. het ontwikkelen van een duurzame kennishuishouding ten aanzien van het waddengebied.

In voormeld bestuursakkoord is uitdrukkelijk bepaald dat de Waddenprovincies in gezamenlijkheid beschikken over de gelden van het Waddenfonds en daartoe voorzien in een professionele uitvoeringsorganisatie. Dat is van belang vanwege de herkenbaarheid van het Waddenfonds en onafhankelijke aansturing en besluitvorming ten opzichte van de provinciale organisatie en middelen. Een samenwerkingsstructuur op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ligt dan ook voor de hand. In de eerste plaats is de Wgr bij uitstek bedoeld voor publiekrechtelijke samenwerking tussen overheden. In de tweede plaats kan via de weg van de Wgr in één gezamenlijk bestuur worden voorzien, waarmee recht wordt gedaan aan de afspraak in het bestuursakkoord dat de Waddenprovincies als deelnemers aan de regeling gezamenlijk besluiten over de besteding van de Waddenfondsmiddelen. De publiekrechtelijke samenwerking benadrukt daarmee het ongedeelde karakter van het fonds. Het fonds is aldus niet opgesplitst over de Waddenprovincies, maar in de decentralisatie ligt juist een opdracht aan deze provincies besloten om middels het fonds gezamenlijk de belangen van de Waddenzee en het waddengebied te behartigen.

Het treffen van een gemeenschappelijke regeling leidt tot een vorm van functionele samenwerking, dat wil zeggen samenwerking ter behartiging van bepaalde belangen. Deze samenwerking wordt gekenschetst als verlengd lokaal bestuur en richt zich het beheer van het Waddenfonds en de besteding van middelen ten laste van dit fonds. Op 9 juni 2012 zag de GR Waddenfonds het levenslicht.

Op 1 januari 2015 is de Wgr ingrijpend gewijzigd. Die wijzigingen zijn verwerkt in de regeling. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de ervaringen van drie jaren gedecentraliseerd Waddenfonds daarin te verwerken.

II. Artikelsgewijs

Hieronder wordt kort ingegaan op enkele in de regeling opgenomen bepalingen.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

art. 2 Openbaar lichaam

Bij de regeling is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam ingesteld. Het openbaar lichaam kan op eigen naam en voor eigen rekening privaatrechtelijke rechtshandelingen verrichten en kan personeel in dienst hebben.

art. 3 Belangen

In de Wgr is opgenomen dat de regeling het belang of de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen vermeldt. Dat mag overigens ook in algemene termen. Ten opzichte van de initieel vastgestelde regeling is op aangeven van de Kwaliteitscommissie Waddenfonds een nieuw eerst lid toegevoegd, waarin de vierledige doelstelling van het Waddenfonds, zoals die ook in het bestuursakkoord is geformuleerd, opgenomen. Het tevens opnemen in de gemeenschappelijke regeling benadrukt het belang dat de deelnemers hechten aan het realiseren daarvan. Het belang is voorts gelegen in het beheer van het Waddenfonds en de besteding van middelen ten laste van dit fonds.

art. 4 Taken

Artikel 4 formuleert de taken van het Waddenfonds, die vanzelfsprekend rechtstreeks samenhangen met de belangen die het Waddenfonds behartigt. Naast het beheer van de Waddenfondsmiddelen richt de taakuitvoering zich primair op subsidieverstrekking en de daarmee samenhangende planvoorbereiding en programmering.

Het bestuursakkoord en de door provinciale staten van de deelnemers vastgestelde beleidskaders, voor die betrekking hebben op het werkingsgebied van het fonds, kaderen de taakuitvoering in.

Hoofdstuk 2 Inrichting en samenstelling bestuur

artt. 5 tot en met 11 Het bestuur van de regeling

De Wgr bepaalt dat een openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. De op deze bestuursorganen betrekking hebbende bepalingen volgen zoveel als mogelijk de bepalingen van de Wgr.

De leden van het algemeen bestuur worden door provinciale staten uit hun midden en uit gedeputeerde staten aangewezen, waarbij elke deelnemer drie leden en tenminste drie plaatsvervangende leden aanwijst. In elk geval wordt aangewezen de gedeputeerde die het Waddenfonds in portefeuille heeft. De gedeputeerde die het Waddenfonds op basis van plaatsvervangende in portefeuille heeft wordt aangewezen als plaatsvervangend lid.

Voor de vergadering van het algemeen bestuur geldt een vergaderquorum, zodanig dat niet alleen meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is, maar ook elke provincie.

De leden van het dagelijks bestuur worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen en bestaat, naast de voorzitter, uit twee andere leden. De regeling schrijft voor dat de gedeputeerde die het Waddenfonds in portefeuille heeft wordt aangewezen als lid van het dagelijks bestuur. De gedeputeerde die het Waddenfonds op basis van plaatsvervangende in portefeuille heeft wordt aangewezen als plaatsvervangend lid.

Het algemeen bestuur kiest uit haar midden een voorzitter. De voorzitter is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur wijst uit het dagelijks bestuur een plaatsvervangend voorzitter aan.

artt. 12 tot en met 14 Commissies

Het algemeen bestuur kan vaste commissies van advies en bestuurscommissies instellen. Met de gewijzigde Wgr is de bevoegdheid van het algemeen bestuur verruimd, in die zin dat toestemming van provinciale staten niet langer nodig is. Voordat het algemeen bestuur echter besluit tot het instellen van een bestuurscommissie moet zij provinciale staten van de deelnemende provincies in de gelegenheid stellen een zienswijze te geven.

De regeling schrijft voor dat in elk geval een Commissie Kwaliteitstoetsing Waddenfonds wordt ingesteld. Dit is een vaste commissie van advies aan het bestuur, waarbij de commissie in elk geval adviseert over het ontwerp-Uitvoeringskader, het ontwerp-Uitvoeringsprogramma en het ontwerp-Jaarverslag en de monitoring en de periodieke evaluatie van het beheer van het Waddenfonds en de besteding van de middelen. In de regeling ligt de opdracht besloten om bij de samenstelling van de commissie te komen tot een brede maatschappelijke deskundigheid.

Hoofdstuk 3 Taken en bevoegdheden

art. 17 Taken en bevoegdheden van het bestuur

De Wgr voorziet in de mogelijkheid dat deelnemers bevoegdheden aan het bestuur van de regeling overdragen. De regeling moet in dat geval nadrukkelijk aangeven welke bevoegdheden zijn overgedragen. De overdracht van bevoegdheid is te kwalificeren als delegatie in de zin van artikel 10:13 Awb, indien het overdracht van besluitbevoegdheden betreft. De regeling voorziet hierin. In de eerste plaats voorziet de regeling in de overdracht van verordenende bevoegdheid. Die overdracht heeft betrekking op het vaststellen van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Artikel 4:23 Awb stelt immers de eis dat subsidie worden verstrekt op basis van een wettelijk voorschrift. Waar voor de decentralisatie de Wet op het Waddenfonds daarin voorziet, zullen nu de samenwerkende provincies daarin moeten voorzien. In de tweede plaats wordt de bevoegdheid om subsidie te verstrekken ten laste van het Waddenfonds overgedragen.

De overdracht van bevoegdheid laat onverlet dat de deelnemers kunnen besluiten om het bestuur van de regeling, voor zover daartoe behoefte bestaat, mandaat, volmacht of machtiging te verlenen, om namens de deelnemers besluiten te nemen of (rechts)handelingen te verrichten. In artikel 10:3 Awb is de begrenzing van mandaatverlening opgenomen.

De deelnemende bestuursorganen dienen zelf een besluit te nemen over het verlenen van mandaat, volmacht of machtiging. Het betreft hier mandaat aan een niet-ondergeschikte, zodat het bestuur van de regeling op grond van art. 10:4 Awb met het mandaat dient in te stemmen.

art. 18 Taken bevoegdheden algemeen bestuur

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam. Dat betekent dat alle taken en bevoegdheden die niet uitdrukkelijk in de Wgr of in de regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen respectievelijk toegekend, toekomen aan het algemeen bestuur.

art. 19 Taken en bevoegdheden dagelijks bestuur

Met de op 1 januari 2015 in werking getreden wijziging van de Wgr heeft de wetgever het bevoegdhedenpakket van het dagelijks bestuur aanmerkelijk verruimd. Deze bevoegdheden zijn opgenomen om te komen tot een praktische werkverdeling tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur. Uiteraard geldt voor de toepassing van deze bevoegdheden de verantwoordings- en informatieplicht tegenover het algemeen bestuur.

Hoofdstuk 4 Inlichtingen en verantwoording

artt. 21 tot en met 24

Samenwerking op basis van de Wgr is een vorm van verlengd lokaal bestuur. Dat wil in dit geval zeggen dat het samenwerkingsverband institutioneel en beleidsmatig moet zijn geworteld in de provincies en daaraan zijn taakopdracht en democratische legitimatie ontleent. Het uitgangspunt van verlengd lokaal bestuur blijkt onder meer uit de bestuurlijke vormgeving: de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur komen niet zonder last of ruggespraak tot besluitvorming. Zij zijn primair vertegenwoordiger van hun provincie. In dit verband is het van belang om op te merken, dat de politieke verantwoordelijkheid voor interprovinciale samenwerking binnen het Waddenfonds gestalte krijgt in verschillende verantwoordingsrelaties: enerzijds is sprake van een interne verantwoordings- en informatierelatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur, anderzijds is er een externe verantwoordings- en informatierelatie tussen het bestuur van het Waddenfonds en de deelnemende provinciebesturen.

In de Wgr is voorgeschreven dat in de regeling bepalingen worden opgenomen over de interne en externe informatie- en verantwoordingsrelaties. Deze bepalingen volgen rechtstreeks uit de Wgr.

Een geheel nieuwe bepaling in de Wgr regelt het geven van informatie (bericht en raad) door het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam aan de Minister die het aangaat, in lijn met artikel 116 van de Provinciewet. Het dagelijks bestuur moet de deelnemers informeren als een verzoek om bericht en raad wordt gedaan.

Hoofdstuk 5 Uitvoeringskader en programmering

artt. 25 tot en met 27

Een rechtmatige besteding van de middelen van het Waddenfonds vraagt om een helder omschrijving van de te bereiken doelen.

Het door provinciale staten vast te stellen Uitvoeringskader Waddenfonds en het door het algemeen bestuur vast te stellen Uitvoeringsprogramma vormen de planmatige ruggengraat van het Waddenfonds. Voor het Uitvoeringskader (voorheen: Uitvoeringsplan) was bepaald dat dit eenmaal in de vier jaren werd vastgesteld. Het Uitvoeringsprogramma (voorheen: Jaarprogramma) liep aanvankelijk parallel met een kalenderjaar. Met de eerste wijziging van de regeling zijn deze strakke termijnen losgelaten en is tevens het etiket van deze planfiguren gewijzigd.

Voortaan wordt gesproken van 'Uitvoeringskader' en 'Uitvoeringsprogramma', dat beter aansluit bij de kaderstellende rol van provinciale staten respectievelijk de feitelijke programmeringsfunctie. De strakke termijnen doen geen recht aan de idee dat deze planfiguren een evenwichtige balans moeten representeren tussen enerzijds bestendige en consequente beleidslijnen en anderzijds de mogelijkheid om in te spelen op actuele kansen en bedreigingen voor het Waddengebied. Daarom is het aan het algemeen bestuur, als de door provinciale staten aangewezen representanten van de betreffende provincie, overgelaten of en wanneer een wijziging van het Uitvoeringskader wenselijk is en is de mogelijkheid geopend dat het Uitvoeringsprogramma qua looptijd over het kalenderjaar heen reikt.

Het vaststellen van het Jaarverslag sluit aan bij art. 18 van het Bestuursakkoord, waarin is afgesproken dat de Waddenprovincies jaarlijks een openbare voortgangsrapportage uitbrengen.

Hoofdstuk 6 Financiën en beheer

artt. 28 tot en met 33

In art. 28 is een nieuwe bepaling opgenomen die rechtstreeks voortvloeit uit de gewijzigde Wgr. De algemene financiële en beleidsmatige kaders bevatten in ieder geval een indicatie van de bijdrage aan het openbaar lichaam, de beleidsvoornemens voor het *volgende* begrotingsjaar en de prijscompensatie. Daarnaast wordt 15 april van het lopende jaar ook de uiterste datum waarop de voorlopige jaarrekening, inclusief het accountantsrapport, dient te worden aangeboden aan provinciale staten van de deelnemende provincies. Aldus kan de betrokkenheid van de staten bij het openbaar lichaam worden vergroot door te bewerkstelligen dat de begrotingscycli van het openbaar lichaam en van de deelnemende provincies beter op elkaar aansluiten.

De mogelijkheid van provinciale staten om een zienswijze te geven op de ontwerp-begroting geldt evenzeer voor een wijziging van de begroting. De Wgr biedt de mogelijkheid dat in de regeling categorieën van begrotingswijzigingen worden opgenomen, waarvoor de zienswijze-procedure achterwege kan blijven. Ten opzichte van de initieel vastgestelde regeling is in artikel 29 een bepaling toegevoegd, op grond waarvan bepaalde categorieën van begrotingswijziging niet langer voor een zienswijze aan provinciale staten worden voorgelegd.